

Вносится сенатором  
Российской Федерации  
А.А. Клишасом,  
депутатом  
Государственной Думы  
П.В. Крашенинниковым

Проект 238666-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О введении  
в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 26 ноября 2001 года № 147-ФЗ  
"О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской  
Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 49,  
ст. 4553; 2003, № 46, ст. 4441) следующие изменения:

1) статью 8 дополнить частью третьей следующего содержания:  
"Правила о размере обязательной доли в наследстве, установленные частью  
третьей Кодекса, применяются к завещаниям, совершенным в соответствии с  
законодательством, действовавшим на территориях Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области до 30 сентября 2022 года (до дня принятия в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области), вне зависимости от даты совершения завещания.";

2) дополнить статьей 12 следующего содержания:

"Статья 12. Положения раздела V "Наследственное право" части третьей Кодекса применяются к отношениям по наследованию на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, если наследство открылось 30 сентября 2022 года и позднее. В случае открытия наследства до 30 сентября 2022 года к указанным отношениям применяются положения соответственно нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, действовавших до 30 сентября 2022 года.

Завещания (в том числе совместные завещания супругов), совершенные в соответствии с положениями нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, действовавших до 30 сентября 2022 года, сохраняют силу вне зависимости от момента открытия наследства.

Завещания, совершенные в соответствии с положениями нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, действовавших до 30 сентября 2022 года, сохраняют силу вне зависимости от момента открытия наследства.

К завещаниям (в том числе совместным завещаниям супругов), совершенным в соответствии с положениями нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, действовавших до 30 сентября 2022 года, применяются правила об основаниях недействительности завещания, действовавшие на день совершения завещания.

К завещаниям, совершенным в соответствии с положениями нормативных правовых актов Луганской Народной Республики, действовавших до 30 сентября 2022 года, применяются правила об основаниях недействительности завещания, действовавшие на день совершения завещания.

Наследственные договоры, заключенные на территории Донецкой Народной Республики до 30 сентября 2022 года, сохраняют силу.

К наследственным договорам, совершенным в соответствии с положениями нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики, действовавших до 30 сентября 2022 года, применяются правила об основаниях недействительности сделок, действовавшие на день совершения таких договоров.

Наследование выморочного имущества на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации вне зависимости от момента открытия наследства.

Положения статьи 13 о завещаниях (совместных завещаниях) применяются к завещаниям (включая совместные завещания супругов), совершенным на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики по законодательству Украины, действовавшему на момент совершения таких завещаний до принятия соответственно Конституции Донецкой Народной Республики от 14 мая 2014 года и Конституции Луганской Народной Республики от 18 мая 2014 года.

3) дополнить статьей 13 следующего содержания:  
"Статья 13. Положения раздела V "Наследственное право" части третьей Кодекса применяются к отношениям по наследованию на территориях Запорожской области и Херсонской области, если наследство открылось 30 сентября 2012 года и позднее. В случае открытия наследства до 30 сентября 2022 года к указанным отношениям применяются положения законодательства, действовавшего на территориях Запорожской области и Херсонской области до 30 сентября 2022 года.

Завещания (в том числе совместные завещания супругов), совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Запорожской области, Херсонской области до 30 сентября 2022 года, сохраняют силу вне зависимости от момента открытия наследства. После смерти одного из супругов, составивших совместное завещание, доля в праве общей совместной собственности на имущество, нажитое супругами во время брака, переходит пережившему супругу. После смерти

пережившего супруга право наследования имеют лица, определенные супругами в совместном завещании.

Совместное завещание супругов утрачивает силу при расторжении брака, а также при признании брака недействительным как до, так и после смерти одного из супругов.

Со дня принятия в Российскую Федерацию Запорожской области, Херсонской области и образования в составе Российской Федерации новых субъектов супруги, совершившие совместное завещание в соответствии с законодательством, действовавшим на указанных территориях до 30 сентября 2022 года, вправе изменять или отменять указанное совместное завещание, как при жизни супругов, так и после смерти одного из супругов, наступившей 30 сентября 2022 года и позднее. После смерти одного из супругов, наступившей 30 сентября 2022 года и позднее, переживший супруг вправе отменить совместное завещание полностью или изменить совместное завещание в части не нарушающей волеизъявление умершего супруга, а также интересы его наследников.

Если нотариус при жизни обоих супругов удостоверяет последующее завещание одного из супругов, принимает закрытое последующее завещание одного из супругов или удостоверяет распоряжение одного из супругов об отмене совместного завещания супругов, совершенного в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Запорожской области и Херсонской области до 30 сентября 2022 года, он обязан направить другому

супругу в порядке, предусмотренном законодательством о нотариате и нотариальной деятельности, уведомление о факте совершения таких последующих завещаний или об отмене совместного завещания супругов.

К завещаниям (в том числе совместным завещаниям супругов), совершенным в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Запорожской области и Херсонской области до 30 сентября 2022 года, применяются правила об основаниях недействительности завещания, действовавшие на день совершения завещания.

Граждане, относящиеся в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Запорожской области и Херсонской области до 30 сентября 2022 года, к наследникам четвертой очереди по закону, могут быть призваны к наследованию до наследников пятой очереди в соответствии с законодательством Российской Федерации при одновременном наличии следующих условий:

нет наследников первой, второй, третьей, четвертой очереди в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обстоятельства, влекущие за собой призвание к наследованию в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Запорожской области и Херсонской области до 30 сентября 2022 года, установлены судом в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством;

наследство открылось в течение пяти лет после 30 сентября 2022 года.

При открытии наследства на территориях Запорожской области и Херсонской области в течение пяти лет после до 30 сентября 2022 года лицо, являющееся наследником последующих очередей по закону, может наследовать по закону вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию, если судом в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством, установлено, что такое лицо в течение длительного времени заботилось о наследодателе, который вследствие преклонного возраста, тяжелой болезни или увечья находился в беспомощном состоянии, материально его обеспечивало, оказывало ему другую помощь.

Наследование выморочного имущества на территориях Запорожской области и Херсонской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации вне зависимости от момента открытия наследства."

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» предусматривает особенности применения части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) к отношениям по наследованию на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.

Необходимость разработки законопроекта вызвана имеющимися различиями в правовом регулировании отношений по наследованию между законодательством Российской Федерации и законодательством, действовавшим на указанных территориях. При этом в Донецкой Народной Республике и Луганской Народной Республике действовали соответственно Гражданский кодекс Донецкой Народной Республики (книга третья) и Гражданский кодекс Луганской Народной Республики, на территориях Запорожской области и Херсонской области – Гражданский кодекс Украины (книга шестая). На каждой из указанных территорий различны способы распоряжения на случай смерти, есть отличия в наследниках по закону и т.д.

Все эти различия свидетельствует о том, что в дальнейшем у граждан, проживающих на названных территориях, могут возникнуть проблемы в части определения права, применимого к отношениям по наследованию.

Концепция законопроекта основана на принципах поддержания стабильности и предсказуемости регулирования гражданского оборота, приоритета воли наследодателя и направлена на установление единого правового поля в отношении вопросов наследования для всех четырех субъектов Российской Федерации.

В целях соблюдения указанных принципов законопроектом предлагается установить в качестве общего правила, что положения раздела V ГК РФ применяются к отношениям по наследованию на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской области, Запорожской области, если наследство открылось 30 сентября 2022 года и позднее. В случае открытия наследства до 30 сентября 2022 года к указанным отношениям применяются положения нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, действовавших до 30 сентября 2022 года на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, или законодательство Украины, действовавшее до 30 сентября 2022 года на территориях Запорожской области, Херсонской области.

Завещания (в том числе совместные завещания супругов), наследственные договоры, совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим на



указанных территориях до 30 сентября 2022 года, сохраняют силу вне зависимости от момента открытия наследства.

При этом законопроектом устанавливаются специальные правила наследования для тех случаев, когда применение общего правила не позволяет в полной мере обеспечить права наследников и гарантировать соблюдение воли наследодателя.

Законодательство Украины в части совместных завещаний супругов отличается от законодательства Российской Федерации. В целях обеспечения предсказуемости правовых последствий юридически значимых действий и унификации законодательства и правоприменения по данному вопросу законопроектом закрепляются особенности наследования по совместным завещаниям супругов, совершенным до 30 сентября 2022 года на территориях Херсонской области и Запорожской области. Указанные правила также применимы к совместным завещаниям, совершенным на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики по законодательству Украины, действовавшему на момент совершения таких завещаний до принятия соответственно Конституции Донецкой Народной Республики от 14 мая 2014 года и Конституции Луганской Народной Республики от 18 мая 2014 года. Устанавливается, что после смерти одного из супругов, составивших совместное завещание, доля в праве общей совместной собственности на имущество, нажитое супругами во время брака, переходит пережившему супругу. После смерти пережившего супруга право наследования имеют лица, определенные супругами в совместном завещании. Совместные завещания супругов, совершенные до 30 сентября 2022 года на территориях Запорожской области и Херсонской области, утрачивают силу при расторжении брака, а также при признании брака недействительным как до, так и после смерти одного из супругов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1130 ГК завещатель вправе отменить или изменить составленное им завещание в любое время после его совершения, не указывая при этом причины его отмены или изменения. Для отмены или изменения завещания не требуется чье-либо согласие, в том числе лиц, назначенных наследниками в отменяемом или изменяемом завещании. В отношении совместных завещаний по законодательству Российской Федерации также предусмотрена возможность одного из супругов в любое время, в том числе после смерти другого супруга, совершить последующее завещание, а также отменить совместное завещание супругов (ст. 1118 ГК РФ). На основании указанных норм ГК РФ законопроектом предлагается предоставить право отмены пережившим супругом совместного завещания, но при соблюдении ряда условий, в том числе, если смерть другого супруга наступит не ранее присоединения новых территорий к Российской Федерации.

Согласно правилам, предложенным законопроектом, со дня принятия в Российскую Федерацию Запорожской области, Херсонской области и образования в составе Российской Федерации новых субъектов супруги, совершившие совместное завещание в соответствии с законодательством, действовавшим на указанных территориях до 30 сентября 2022 года, вправе

изменять или отменять указанное совместное завещание, как при жизни супругов, так и после смерти одного из супругов, наступившей 30 сентября 2022 года и позднее. После смерти одного из супругов, наступившей 30 сентября 2022 года и позднее, переживший супруг вправе отменить завещание полностью или изменить завещание в части не нарушающей волеизъявление умершего супруга, а также интересы его наследников.

Если нотариус при жизни обоих супругов удостоверяет последующее завещание одного из супругов, принимает закрытое последующее завещание одного из супругов или удостоверяет распоряжение одного из супругов об отмене совместного завещания супругов, совершенного в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Запорожской области и Херсонской области до 30 сентября 2022 года, он обязан направить другому супругу в порядке, предусмотренном законодательством о нотариате и нотариальной деятельности, уведомление о факте совершения таких последующих завещаний или об отмене совместного завещания супругов.

Ранее на территориях Запорожской области и Херсонской области в соответствии с законодательством, действовавшим до 30 сентября 2022 года, лица, проживавшие с наследодателем одной семьей не менее пяти лет до открытия наследства, на основании решения суда, подтверждающего факт проживания одной семьей, могли быть признаны наследниками четвертой очереди по закону. Под такими лицами в судебной практике Украины понимались разнополые сожители - мужчина и женщина, проживающие одной семьей без регистрации брака, при этом не состоящие в браке с другими лицами, а также иные лица, связанные семейными правами и обязанностями и общим бытом, например, отчим, мачеха, пасынок, падчерица, лица, взявшие ребенка на воспитание как члена семьи, кроме детей, устроенных в приемные семьи или детские дома семейного типа. Законопроект исходит из того, что если добросовестный гражданин основывает свое поведение на законе, в силу которого он может быть призван к наследованию, необходимо обеспечить его право наследования. В связи с этим законопроектом гарантируется право наследования лиц, проживающих более пяти лет одной семьей с наследодателем, если наследство открылось не только до 30 сентября 2022 г., но и в течение последующих пяти лет.

Однако с целью недопущения ограничения прав лиц, относящихся к наследникам четвертой очереди по праву Российской Федерации, законопроектом предусматривается, что граждане, относящиеся к наследникам четвертой очереди по закону в соответствии с законодательством, действовавшим на территориях Херсонской области и Запорожской области до 30 сентября 2022 г., если обстоятельства, влекущие призвание их к наследованию в соответствии с указанным законодательством, подтверждены судом в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством, могут быть призваны к наследованию, если нет наследников первой, второй, третьей, четвертой очереди в соответствии с законодательством Российской Федерации, но до наследников

пятой очереди и наследство открылось в течение пяти лет после 30 сентября 2022 г.

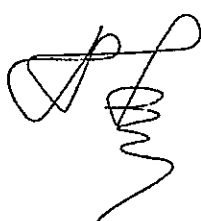
В целях недопущения ухудшения положения наследников по сравнению с ранее действовавшим на территориях Запорожской области и Херсонской области законодательством законопроектом предлагается установить, что при открытии наследства на территориях Запорожской области и Херсонской области в течение пяти лет после 30 сентября 2022 г. лицо, являющееся наследником по закону последующих очередей, может наследовать по закону вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию, если судом в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством, установлено, что такое лицо в течение длительного времени заботилось, материально обеспечивало, оказывало другую помощь наследодателю, который вследствие преклонного возраста, тяжелой болезни или увечья был в беспомощном состоянии.

Наследование выморочного имущества на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации вне зависимости от момента открытия наследства.

Кроме того, в законодательстве Российской Федерации установлен частично иной по сравнению с законодательством Украины порядок расчета обязательной доли в зависимости от даты совершения завещания. В целях исключения применения правил законодательства РСФСР к отношениям по наследованию на указанных территориях статью 8 Федерального закона "О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" предлагается дополнить положением, в соответствии с которым правила о размере обязательной доли в наследстве, установленные частью третьей ГК, применяются к завещаниям, совершенным по законодательству, действовавшему на указанных территориях до 30 марта 2022 г., независимо от даты совершения завещания.

Законопроект позволит нивелировать возможные правовые проблемы в части определения права, применимого к отношениям по наследованию граждан, проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области до их присоединения к Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

**федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие федеральных законов и подзаконные акты.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует расходов федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, не потребует передачи финансовых ресурсов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

